

# **Majandus- ja taristuministri käskkirja „Tarbijakaitse ja Tehnilise Järelevalve Ameti teenistuskohdade koosseis ja volituste andmine Tarbijakaitseameti ja Tehnilise Järelevalve Ameti ühendamise seotud toimingute tegemiseks“ eelnõu seletuskiri**

## **1 Sissejuhatus**

Eelnõuga rakendatakse Vabariigi Valitsuse seaduse ja teiste seaduste muutmise seaduse (Tarbijakaitseameti ja Tehnilise Järelevalve Ameti ühendamine ning rikkumismenetlustest nr 2017/2072 selgunud puuduste kõrvaldamine) eelnõust (edaspidi *eelnõu nr 651 SE*)<sup>1</sup> ja majandus- ja taristuministri määruse „Tarbijakaitse ja Tehnilise Järelevalve Ameti põhimäärus“ eelnõust (edaspidi *põhimäärus*) tulenevad muudatused Tarbijakaitseameti ja Tehnilise Järelevalve Ameti teenistuskohdade koosseisus. Eelnõu nr 651 SE seletuskirja kohaselt on eesmärk „tõhustada riiklikku järelevalvet kahe, ühineva ameti teostatavate järelevalvevaldkondade üle ning tagada asutuse jätkusuutlikkus. Tarbijakaitseameti ja Tehnilise Järelevalve Ameti ühendamine lähtub riigireformi üldisemast põhimõttest, milleks on dubleerimise vähendamine riigiametites, ametiasutuste arvu vähendamine ning avaliku teenuse kvaliteedi ja kättesaadavuse paranemine. [--] Ametite ühendamise käigus on muuhulgas eesmärgiks läbi tööprotsesside ühtlustamise ja restruktureerimise leida sisemisi ressursse järjest lisanduvate järelevalveülesannete täitmiseks ja töötajatele konkurentsivõimelise töötasu maksmiseks. [--] Ametid ühendatakse 2019. aasta 1. jaanuarist.“ Eelnõus nr 651 SE ega põhimääruses ei kavandata oluliselt vähendada teenistuskohhti, vaid eelkõige korraldatakse ameti töö ümber.

### **1.1 Sisukokkuvõte**

Eelnõuga ühendatakse seniste Tarbijakaitseameti ja Tehnilise Järelevalve Ameti teenistuskohdade koosseisud ning sätestatakse neid ühendava ameti teenistuskohdade koosseis. Uue ameti teenistuskohdade koosseisuga suurendatakse sidusust erinevate ülesannete täitmise vahel ja vähendatakse dubleerimist, samuti kasutatakse tõhusamalt spetsialistide tööaega ja ameti muid ressursse.

### **1.2 Eelnõu ettevalmistajad**

Eelnõu on valimistanud ette Tehnilise Järelevalve Amet koostöös Majandus- ja Kommunikatsiooniministeeriumi personalijuhiga. Eelnõu juriidilise ekspertiisi teostas Majandus- ja Kommunikatsiooniministeeriumi õigusosakonna juhtaja Tiit Rebane (6397648, [tiit.rebane@mkm.ee](mailto:tiit.rebane@mkm.ee)) ja õigusnõunik Anne-Ly Normak (7153403, [anne-ly.normak@mkm.ee](mailto:anne-ly.normak@mkm.ee)).

---

<sup>1</sup> <https://www.riigikogu.ee/tegevus/eelnoud/eelnou/ec58978a-e97f-4fd5-8bdf-ea0b54530c66>.

### 1.3 Märkused

Käskkirja vastuvõtmine on majandus- ja taristuministri vastutusvaldkonnas.

Eelnõu rakendussätetes ei muudeta teisi käskkirju. Eelnõu vastuvõtmisega seoses tuleb tunnistada kehtetuks Tarbijakaitseameti peadirektori 25.09.2018 käskkiri nr 1-1/18/34 „Tarbijakaitseameti koosseis ja struktuur alates 01.10.2018“ ja Tehnilise Järelevalve Ameti peadirektori 06.06.2018 käskkiri nr 1-2/18-033 „Struktuuri ja teenistuskohdade kinnitamine alates 01.07.2018“.

## 2 Käskkirja eesmärk

Ametite ühinemise peamised eesmärgid on järgnevad: 1) ametite seniste tööprotsesside ühtlustamine; 2) klientide halduskoormuse vähendamine; 3) ressursside paindlikkuse suurendamine ning 4) tugifunktsioonide killustatuse vähendamine. Käskkirjaga luuakse õiguslikud tingimused nende eesmärkide saavutamiseks.

## 3 Eelnõu sisu ja võrdlev analüüs

Vabariigi Valitsuse seaduse § 49 lõike 1 punkti 1 kohaselt kinnitab minister vastava ministeeriumi juhina ministeeriumi valitsemisalas olevate valitsusasutuste teenistuskohdade koosseisud, kui seaduses ei ole sätestatud teisiti. Avaliku teenistuse seaduse § 11 lõigete 3 ja 4 kohaselt võib minister volitada ametiasutuse juhti kehtestama ministeeriumi valitsemisalas oleva ametiasutuse teenistuskohdade koosseisu ning teenistuskohdade liigituse teenistusgruppideks. Vabariigi Valitsuse seaduse § 105<sup>13</sup> lõike 1 kohaselt on Tarbijakaitseameti ja Tehnilise Järelevalve Ameti liitmisega seotud toimingute sooritamine Majandus- ja Kommunikatsiooniministeeriumi pädevuses. Käskkirjaga kehtestab minister ametite ühendamise seoses moodustatava ameti ajutise teenistuskohdade koosseisu, annab ameti peadirektorile volituse teenistuskohdade koosseisu kehtestamiseks ning volitab ameti peadirektorit tegema ametite ühendamise seotud personaliotsuseid.

**Eelnõu punkt 1.** Riigikogus 21.11.2018 vastu võetud Vabariigi Valitsuse seaduse ja teiste seaduste muutmise seadusega (eelnõu nr 651 SE) ühendati Tarbijakaitseamet ning Tehnilise Järelevalve Amet uueks ametiks. Ühendamise hetkel on Tarbijakaitseameti teenistujate koosseisus 62 teenistuskohhta ja Tehnilise Järelevalve Ametis teenistujate koosseisus on 103 teenistuskohhta, kokku 165 teenistuskohhta. Uues ametis on teenistuskohdade arvu vähendatud 145 teenistuskohani dubleerivate funktsioonide vähendamise arvelt. Ametite ühendamise hetkel on kahe asutuse peale mehitatud ja värbamisel olevaid teenistuskohthasid kokku 131. Olukorras, kus muudame oluliselt asutuse struktuuri ning lisanduvad tarbijakaitse funktsioonid, on plaanis enne osakondade juurde täiendavate teenistuskohdade loomist ja mehitamist kriitiliselt hinnata nende vajalikkust. Asutuse koosseisu on lisandumas 2019. aastal ka mõned uued ülesanded ja ametikohad, näiteks Rail Baltic arendusega seoses, milleks vajalikud ametikohad saab peadirektor piimääraga arvestades luua.

**Eelnõu punkt 2.** Vastavalt Vabariigi Valitsuse seaduse § 49 lõike 1 punktile 1 ja avaliku teenistuse seaduse § 11 lõikele 3 kehtestab minister või tema volitatud isik ministeeriumi valitsemisalas oleva valitsusasutuse teenistuskohdade koosseisu. Tavapäraselt kehtestab minister üksnes teenistuskohdade arvu ja volitab täpsema teenistuskohdade koosseisu

kehtestamise ametiasutuse juhile (vt nt majandus- ja kommunikatsiooniministri 15.05.2013 käskkiri nr 13-0308 „Volituste andmine Lennuameti peadirektorile“). Vabariigi Valitsuse seaduse § 105<sup>13</sup> lõike 1 kohaselt korraldab ministeerium ametite ühendamise seotud küsimused. Selletõttu kehtestab käesoleva käskkirjaga minister üksikasjaliku ameti teenistuskohdade koosseisu. Koosseisu kehtestamisel on võetud aluseks Vabariigi Valitsuse 08.11.2012 määruse nr 92 „Riigi ametiasutuste teenistuskohdade koosseisude kehtestamise kord, teenistuskohdade klassifikaator ja teenistuskohdade liigitamise kord“ lisas 1 kehtestatud teenistuskohdade koosseisu vorm. Minister kehtestab teenistuskohdade koosseisu ameti tegevuse alustamisel kehtivusega perioodil 01.01.2019-31.01.2019. Selle koosseisu alusel korraldatakse seniste ameti- ja töökohtadel töötavate inimeste üleviimine uuele ameti- või tökohale, paigutamine teisele ametikohale või, kui üleviimine või teisele ameti- või tökohale paigutamine ei ole võimalik, koondamine.

**Eelnõu punktid 3.** Avaliku teenistuse seaduse § 11 lõigete 3 ja 4 kohaselt võib minister volitada ametiasutuse juhti kehtestama ministeeriumi valitsemisalas oleva ametiasutuse teenistuskohdade koosseisu ning teenistuskohdade liigituse teenistusgruppideks. Eelnõu punktis 3 volitatakse ameti peadirektorit kehtestama ameti teenistuskohdade koosseis. Teenistuskohdade koosseisu kehtestamisel ameti peadirektor täpsustab ministri poolt punktis 1 kindlaks määratud teenistuskohdade arvu ning ameti põhimäärusega kindlaks määratud struktuuri raames teenistuskohdade jaotuse konkreetseteks ameti- ja töökohtadeks vastavas osakonnas.

**Eelnõu punkt 4.** Eelnõu kehtestamise ajal reguleerivad ühendatavate ametite teenistuskohdade koosseisusid Tarbijakaitseameti peadirektori 25.09.2018 käskkiri nr 1-1/18/34 „Tarbijakaitseameti koosseis ja struktuur alates 01.10.2018“ ja Tehnilise Järelevalve Ameti peadirektori 06.06.2018 käskkiri nr 1-2/18-033 „Struktuuri ja teenistuskohdade kinnitamine alates 01.07.2018“. Minister ei tunnista oma käskkirjaga kehtetuks ametite peadirektorite käskkirju, kuid kohustab vastava ameti peadirektorit need käskkirjad uue koosseisu jõustumisel kehtetuks tunnistama. Koos ametite koosseisude kehtetuks tunnistamisega tuleb üle vaadata kõik muutmise käskkirjad ning nende alusel antud dokumendid ning otsustada, millised teenistuskohdade koosseisudega seotud käskkirjad või muud haldusaktid tuleb kehtetuks tunnistada. Seetõttu on otstarbekas, et ameti dokumentatsiooni korrastab tervikuna vastava ameti peadirektor.

**Eelnõu punkt 5.** Vabariigi Valitsuse seaduse § 105<sup>13</sup> lõike 2 kohaselt „*jätkavad Tarbijakaitseameti ja Tehnilise Järelevalve Ameti ametnikud ja töötajad, kelle ameti- või töökoht ning teenistus- või tööülesanded asutuste ühendamise tõttu ei muutu, teenistust alates 2019. aasta 1. jaanuarist Tarbijakaitse ja Tehnilise Järelevalve Ameti koosseisus ettenähtud ameti- või töökohal kooskõlas avaliku teenistuse seaduse § 16 lõikega 5 ja § 98 lõike 1 punktiga 1 ning töölepingu seaduse § 112 lõikega 1*“. Sellest tulenevalt ei ole vaja käskkirjaga reguleerida seda, et Tarbijakaitseameti teenistujate ning Tehnilise Järelevalve Ameti teenistujate teenistus- ja töösuhted jätkuvad, kui 01.01.2019 jõustuvast koosseisust tulenevalt ameti- või töökoht ei muutu. Ametnikke ja töötajaid tuleb teavitada sellest, et nende teenistus- või töösuhe jätkub ning uuest ameti- või töökoha nimetusest. Vastavalt Vabariigi Valitsuse seaduse § 105<sup>13</sup> lõike 1 on Majandus- ja Kommunikatsiooniministeerium ametite ühendamist korraldav asutus, aga ametnike ja töötajate teavitamist ning teenistuskohdade koosseisu rakendamisega seotud küsimusi on otstarbekam korraldada ameti peadirektori kaudu.

Käskkirjaga kohustatakse Tehnilise Järelevalve Ameti peadirektorit või ühendamise järgselt ameti peadirektorit korraldama ametnike ja töötajate teavitamine sellest, et nende ameti- või töökoht jääb alles ning vajadusel uuest teenistuskoha nimetusest. Samuti on Tehnilise Järelevalve Ameti peadirektor või ühendamise järgselt ameti peadirektor volitatud vaatama läbi

senised ametijuhendid, käskkirjad ja töölepingud, viima need vastavusse käskkirja punktis 2 kehtestatud teenistuskohdade koosseisuga ning vajadusel paigutama ametniku teisele ametikohale või vabastama ametniku koondamise tõttu või lõpetama töölepingu. Töötajate ja ametnike teavitamise ning muude teenistujate koosseisu rakendamisega seotud küsimuste korraldamise üksikasjad otsustab Tehnilise Järelevalve Ameti peadirektor kaalutlusõiguse alusel.

#### **4 Eelnõu mõjud**

Tarbijakaitseameti ja Tehnilise Järelevalve Ameti ühendamise võimalikud mõjud on analüüsitud ning ameti ühendamise otsustamiseks on koostatud AS PricewaterhouseCoopers Advisors poolt Rahandusministeeriumile vastavalt nende vahel 19.10.2017 sõlmitud lepingule 10.02.2018 analüüs „Tarbijakaitseameti ja Tehnilise Järelevalve Ameti ühendamise analüüs. Lõpparuanne“ ja eelnõu nr 651 SE seletuskirjas ning käesoleva eelnõu koostamisel ei ole neid täiendavalt hinnatud.

#### **5 Eelnõu rakendamisega seotud riigi ja kohaliku omavalitsuse tegevused, eeldatavad kulud ja tulud**

Tarbijakaitseameti ja Tehnilise Järelevalve Ameti ühendamisega seotud tegevused ning eeldatavad kulud ja tulud on hinnatud Vabariigi Valitsuse seaduse ja teiste seaduste muutmise seaduse 651 SE II raames ning katteallikad on leitud 2019. aasta riigieelarve koostamise käigus. Lisaks seaduse (651 SE II) mõjuhinnangus toodule, ei kaasne põhimääruse kehtestamisega täiendavaid kulusid.

#### **6 Rakendusaktid**

Eelnõul ei ole rakendusakte. Põhimääruse ja teenistuskohdade koosseisu alusel kehtestab ameti peadirektor teenistuskohdade ametijuhendid. Vastavalt ATS § 11 lõikele 4 peab minister kehtestama täiendavalt teenistuskohdade liigituse teenistusgruppideks.

#### **7 Käskkirja jõustumine**

Käskkiri jõustub allkirjastamisega. Käskkirja punkt 1, millega kehtestatakse ametikohtade koosseisus olevate teenistuskohdade arv, jõustub 01.01.2019. Käskkirja punktist 2 tulenevalt on ministri kehtestatava teenistuskohdade koosseisu kehtivusaeg 01.01.2019-31.01.2019. Punktist 3 tulenevalt jõustub ameti peadirektori volitus kehtestada teenistuskohdade koosseis alates 01.02.2019.